

Успешная интеграция беженцев - результат объединения усилий всех участников процесса

Ольга Дамянлиева,
Русский Академический союз
в Болгарии

Именно к такому выводу пришли участники первых трех встреч по проекту "From intention to implementation based of european know-how" ("От намерения до воплощения на основе ноу-хау стран Европы"), финансируемого по европейской программе Erasmus+ Комитета по делам молодежи, мигрантов и беженцев Европейской комиссии. Проект объединил представителей пяти европейских стран: Германии, Италии, Португалии, Норвегии и Болгарии, но рамки проекта постоянно расширяются. Так в международной встрече в Софии, которая пройдет 5-6 октября 2018 г., примут участие и представители Греции.

Основная цель данного проекта - проанализировать, систематизировать и предложить возможные пути решения проблемы трудовой интеграции беженцев в странах Европы, в том числе путем создания собственного бизнеса. Для реализации данной цели в рамках проекта предусмотрено проведение пилотного социологического исследования на базе анкетных карт, адресованных как самим беженцам, так и гражданам принимающего государства. При анализе полученных ответов учитывается: в отношении беженцев - страна происхождения, возраст, образование, гендерная разница, мотивация для старта собственного дела, а в отношении граждан принимающего государства - возраст, образование, причины негативного или позитивного отношения, наличие собственных контактов с беженцами, оценка предпринимаемых государством и НПО мер. В дополнение к анкетным картам для анализа деятельности государственных учреждений, органов местной власти и общественных неправительственных организаций был создан вопросник с открытыми ответами, который представляет собой своеобразное описание деятельности организации или учреждения, непосредственно касающейся интеграции беженцев.

Подобные специализированные национальные исследования среди местного населения и особенно среди беженцев, которые являются источником исключительно ценной информации о результатах воздействия миграционной и интеграционной политики страны, проводятся сравнительно редко. Именно поэтому результаты международного социологического исследования среди беженцев и местного населения будут направлены в Европарламент.

Право убежища - это основное право человека, провозглашенное в статье 14 Всеобщей декларации прав человека: "Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем".

В 1993 году Республика Болгария ратифицировала Кон-



венцию о статусе беженцев 1951г. и Протокол о статусе беженцев 1967г., чем признала право на защиту лиц, которые из-за страха преследования за свои религиозные пристрастия, политические убеждения, расовую и национальную принадлежность или же за участие в определенной социальной группе покинули свои страны происхождения и не могут или не хотят использовать свое право на защиту там.

С принятием Закона о беженцах в 1999г., Закона о предоставлении убежища и беженцах в 2002г. и ряда нормативных актов и документов, регламентирующих права и

Норвегии и Португалии - странах, во многом отличающихся друг от друга и не только количеством принятых беженцев, но и планируемыми и предпринимаемыми мерами в области их интеграции.

Так Италия, наряду с Германией, является одной из стран, принявших наибольшее число беженцев, и испытывающая постоянный натиск нелегальной миграции морским путем.

По данным Международной организации по миграции, в прошлом году морскими путями в Европу добралась 171 тысяча человек (3116 человек погибли при попытке пересечь Средиземное море). Больше всего беженцев приняла Италия - 119 тысяч 310 человек, при этом число прибывших мигрантов сократилось на 34% по сравнению с 2016 годом, но проблема с интеграцией беженцев остается очень серьезной. В 2017 году МВД Италии представил Национальный план интеграции неэкономических мигрантов. План финансируется из европейских фондов и определяет ряд приоритетов: поддержка межрелигиозного диалога, обязательное участие в языковых курсах, право на образование (предусмотрено

государственными организациями).

Иную ситуацию международная группа увидела в Португалии, где в период с 17 декабря 2015 года по 29 ноября 2017 года на территорию страны прибыли 1 520 человек, 768 из них, что составляет примерно 51%, покинули страну, пополнив таким образом "вторичные движения". Родина большинства беженцев, прибывших в Португалию, - Сирия (833 человека), за ней следует Ирак (338 человек) и Эритрея (311 человек). В общей сложности приняты 261 семья, 533 несовершеннолетних и большое количество одиноких молодых мужчин. В Португалии по государственной программе всех беженцев расселили в 98 муниципалитетах, осуществляя политику интеграции через интеграцию в местное сообщество, стимулируя динамику межкультурного сосуществования, путем проведения совместных мероприятий, улучшения имиджа лиц, ищущих убежища в принимающем обществе, укрепления связей внутри диаспоры в сочетании с культивированием чувства принадлежности к португальской общности.

"В то же время бросается в глаза, - уточняет предста-

ной близости с болгарско-турецкой границей и области, на чьей территории созданы приемные центры Государственного агентства по делам беженцев при Совете министров Болгарии. Исследование мнения болгарских граждан о беженцах является одной из задач проекта.

"Мы хотим проанализировать степень информированности, сопричастности к проблемам, настрой и реакции принимающего общества в отношении проводимых интеграционных политик и практик", - продолжает Сергей Рожков. "Первая задача - установить насколько беженцы видимы населением на территории определенных областей, установить уровень толерантности, позиции принимающего общества, степень желания общаться и помогать беженцам. При наличии разъяснительных медийных кампаний есть основание полагать, что в известной степени может измениться отношение людей и к политике страны, чьи меры на данном этапе воспринимаются скорее, как непопулярные."

В последние годы достигнуты положительные изменения в процессе интеграции беженцев в болгарское общество, что явилось результатом многолетней работы Государственного агентства по вопросам беженцев при Совете министров РБ, Представительства Верховного комиссара ООН по вопросам беженцев в Республике Болгарии, болгарских государственных структур и неправительственных организаций, работающих с беженцами.

В Болгарии была создана пилотная Программа образования, квалификации и занятости беженцев, а также программы обучения беженцев по разработке и приложению проектов малого бизнеса. Разработан проект устойчивой интеграции беженцев, в котором по словам исполнительного директора Национальной ассоциации муниципалитетов Болгарии Гинки Чавдаровой, речь не идет о строительстве временных лагерей и размещении больших групп людей, а о подготовке и обеспечении возможности при наличии интереса со стороны беженцев к постоянному поселению, что позволит оживить обезлюженные регионы, обеспечить разнообразие рабочей силы и создать перспективные успешного развития отстающих муниципалитетов. Именно об этом пойдет речь на встрече участников проекта в октябре в Софии, ведь как сказала в 2014 году Мелисса Флеминг из Управления ООН по делам беженцев на очередной конференции фонда TED: "Беженцам необходимо помочь восстановить свою жизнь, вместо того чтобы просто позволять им выживать".

Проект "From intention to implementation based of european know-how" ("От намерения до воплощения на основе ноу-хау стран Европы") в очередной раз подтверждает лозунг болгарского председательства ЕС "В единстве - сила".



обязанности беженцев, Республика Болгария сделала первые шаги в выработке политики интеграции беженцев в болгарское общество.

Интеграция беженцев - это непрерывный, динамический и многосторонний процесс их социального приобщения и включения их в социальную, экономическую, политическую и культурную жизнь страны.

Этим обусловлена другая неотъемлемая часть проекта - встречи в странах-участниках с теми, кто конкретно занимается решением проблем, связанных с интеграцией беженцев. Такие встречи - мобильности - с участием представителей многих организаций помогают выявить страновую специфику процесса интеграции, перенять успешные модели решения конкретных вопросов, связанных с утверждением беженцев как полноправных членов общества принимающей стороны, а именно: гарантирование доступа к образованию, здравоохранению, поиск жилья, работы, удовлетворение культурных потребностей и не на последнем месте - изучение языка принимающей страны и создание собственного бизнеса.

Международные многосторонние встречи в рамках проекта уже прошли в Италии,

240 стипендий для обучения в университете), профессиональное обучение, доступ к медицинскому обслуживанию и жилью, воссоединение семей, социализация несовершеннолетних, укрепление сети центров по защите прав мигрантов, пострадавших от рук контрабандистов.

Не обошла проблема беженцев и такую благополучную страну как Норвегия, в которой на начало 2018 года на легальных основаниях проживало около 26 тыс. сирийцев. Выходцы из Сирии стали четвертой по численности группой мигрантов, уступающей лишь полякам, шведам и литовцам. Эта статистика учитывает только тех мигрантов, которые имеют виды на жительство в стране или получили убежище на ее территории, но не просителей убежища, все еще ожидающих решений по своим запросам. Для сравнения: в 2013 году в Норвегии, население которой приблизилось к 5,3 млн человек, проживало лишь 3,5 тыс. сирийцев.

В ходе встреч в Осло участники проекта смогли ознакомиться с успешными моделями развития предпринимательства беженцами-выходцами из третьих стран, и с программами помощи, оказываемыми муниципальными и госу-

дарственными организациями. Исполнитель Болгарии, доцент Института обществ и знаний БАН Сергей Рожков, - что, хотя принимающее общество и является активным потребителем продуктов разнообразных культур беженцев, вклад беженцев в общую пеструю картину страны остается едва заметным. Местное население в местах концентрации беженцев уже привыкло к арабским ресторанам, шаурме, кальянным, сирийским мясным магазинам и пекарням, но возможно по этим же причинам не воспринимают их как элементы культурного многообразия страны. Вот почему разъяснительные кампании о мерах, связанных с приемом и интеграцией беженцев, не в состоянии стать достаточно успешными без наглядной демонстрации их вклада в принимающее общество".

В 2017 г. миграционный поток в Болгарию значительно снизился (спад составил 84% по сравнению с 2016 г.), но Болгария по-прежнему остается транзитным пунктом для значительной части направляющихся в Западную Европу кандидатов на получение убежища и/или экономических мигрантов. Основной поток мигрантов приходится на столицу, а также на районы, расположенные в непосредствен-